



Agosto de 2023

Projeto “Demografia e Políticas Públicas”

2022-2024

**Ficha Técnica****Título**

Projeto “Demografia e Políticas Públicas” 2022-2024

Data de publicação

18 de agosto de 2023

Autoria

Unidade Técnica de Monitorização (UTM) - PlanAPP

Revisão e layout

Equipa Multidisciplinar de Comunicação Estratégica (EMCE) - PlanAPP

PlanAPP – Centro de Competências de Planeamento, de Políticas e de Prospecção da Administração Pública

Rua Filipe Folque, 44

1069-123 Lisboa

planapp@planapp.gov.pt

www.planapp.gov.pt

Enquadramento

A evolução demográfica é um tema com enorme relevância na agenda pública, seja a nível internacional, como uma megatendência que afeta os diferentes domínios das políticas públicas em diferentes países ([UN Environment 2020](#)), seja a nível nacional, com a preocupação destacada pelo INE (2021) no [Inquérito à Fecundidade 2019](#) sobre o *gap* existente entre o número médio de filhos desejado pela população (2,14 filhos), e o número médio de filhos que as famílias portuguesas acabam por ter (1,4 filho).

Em 2022 o [relatório](#) do Conselho Económico e Social (CES, 2022) traçou um diagnóstico exaustivo do problema demográfico em Portugal, articulando as suas relações com diferentes áreas de política pública. As mudanças demográficas, em particular a diminuição no número de nascimentos e a maior longevidade, impacta num conjunto de políticas (emprego, habitação, equipamentos de suporte à primeira infância, fiscais, proteção social, território).

A Demografia é um dos quatro desafios estratégicos das Grandes Opções 2022-2026, assumindo-se neste Instrumento de Planeamento de Alto Nível que, se não houver uma resposta eficaz nos próximos anos, coloca-se em causa o potencial de desenvolvimento da sociedade portuguesa e crescimento da economia”.

A presença deste tema como um desafio de planeamento transversal sinaliza uma orientação clara para que a questão demográfica seja abordada pelas políticas públicas, visto que se trata de uma questão de desenvolvimento sustentável e se constitui como um desafio complexo e transversal às áreas governativas e a várias escalas de intervenção nacional e local.

Objetivo geral

A meta 16.7 dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da ONU prevê “Garantir que a tomada de decisão, a todos os níveis, é responsável, inclusiva, participativa e representativa”. Para ampliar a responsividade e a participação informada ao longo do ciclo das políticas públicas, é necessário implementar mecanismos que permitam coletar, organizar e difundir mais e melhor a informação que se relaciona com cada política pública. Para responder aos desafios **voláteis, incertos, complexos e ambíguos da sociedade contemporânea, é necessário que os *policymakers* e os diferentes atores tenham acesso sistemático a um conjunto de informação e conhecimento acumulado ao longo do desenvolvimento do ciclo das políticas públicas, permitindo não apenas avaliá-las *ad momentum*, mas também prospetivar e planear caminhos futuros** (Joint Research Center¹ - *Science for Policy in Portugal*) (Simões, 2021).

Ainda que diferentes organizações, públicas e privadas, possam ter entre as suas atribuições, a produção, recolha ou disseminação de dados, o **PlanAPP**, enquanto entidade vocacionada para o acompanhamento da implementação das políticas públicas, possui um especial papel para a qualificação do debate e para o processo de tomada de decisão em políticas públicas.

A Unidade Técnica de Monitorização (UTM) do PlanAPP, conforme o Despacho n.º 646/2022, de 17 de janeiro, possui, no quadro de competências, a missão de contribuir para a sistematização, elaboração e difusão de orientações relativas à monitorização e avaliação de políticas públicas. A UTM criou o projeto **Demografia e Políticas Públicas**, em articulação com outras unidades técnicas deste organismo e com parceiros externos, com o propósito de desenvolver conteúdos e instrumentos para monitorizar, informar,

¹ Ver Joint Research Center em <https://ec.europa.eu/jrc/en>



sistematizar e divulgar conhecimento para que o desafio demográfico possa ser mais bem incorporado pelas políticas públicas através do uso de melhores dados, mais conhecimento.

Objetivos específicos

Para o alcance do objetivo geral, o projeto **Demografia e Políticas Públicas** prevê a elaboração de **notas de análise** e notas rápidas e uma curadoria de indicadores sobre as determinantes da fecundidade e os efeitos e as características do envelhecimento em Portugal. Estas ações possuem um duplo objetivo: por um lado, visam a produção de evidências para informar os processos de tomada de decisão. Por outro lado, visam dar um contributo para a qualificação do debate na esfera pública, considerando que este pode suscitar desafios e questões passíveis de encontrarem uma resposta nas políticas públicas.

A partir de uma **Curadoria de Indicadores** prevê-se o desenvolvimento de ferramentas que permitam registar tendências e contribuir para uma melhor compreensão da complexa transversalidade que este problema assume para as políticas públicas.

Parceiros e parcerias

Diferentes atores, internos e externos ao PlanAPP, podem ser mobilizados em função dos produtos a desenvolver. A curadoria e desenvolvimento do módulo introdutório que estabelece a problemática da fecundidade na sustentabilidade demográfica de Portugal a partir da dos Inquéritos à Fecundidade (IFEC) implica a colaboração com a equipa do Instituto Nacional de Estatística (INE).

As Notas de Análise são elaboradas em parcerias com Instituições de Ensino Superior/Centros de Investigação e outros atores que se dedicam a este tema e a esta problemática multidimensional.



Referências Bibliográficas

Baumgartner, F. R., & Jones, B. D. (2010). Agendas and instability in American politics. University of Chicago Press.

Concelho Económico e Social (2022). A Natalidade em Portugal: uma questão política, económica e social.

INE. (2021). Inquérito à Fecundidade 2019.

Simões, V. C. (2021). Science for Policy in Portugal. Discussion Paper prepared for the workshop on Science for Policy across the EU: Portugal, organised by the European Commission's Joint Research Centre (JRC) and the Fundação para a Ciência e a Tecnologia (FCT), Portugal, November.

UN Environment. (2020). Report of the UN Economist Network for the UN 75th Anniversary: Shaping the Trends of Our Time, 17 S.