



GLOSSÁRIO

DO CICLO

DE POLÍTICAS

PÚBLICAS

FICHA TÉCNICA

Título

Glossário do Ciclo de Políticas Públicas

Data

Março de 2025

Autoria

Equipa Multissetorial de Planeamento e Equipa Multissetorial de Avaliação da REPLAN – Rede de Serviços de Planeamento e Prospetiva da Administração Pública

replan@planapp.gov.pt

Índice

Índice de Figuras.....	3
Introdução	4
Organização por categorias	5
Conceitos	8
Índice remissivo	27
Fontes Bibliográficas	30

Índice de Figuras

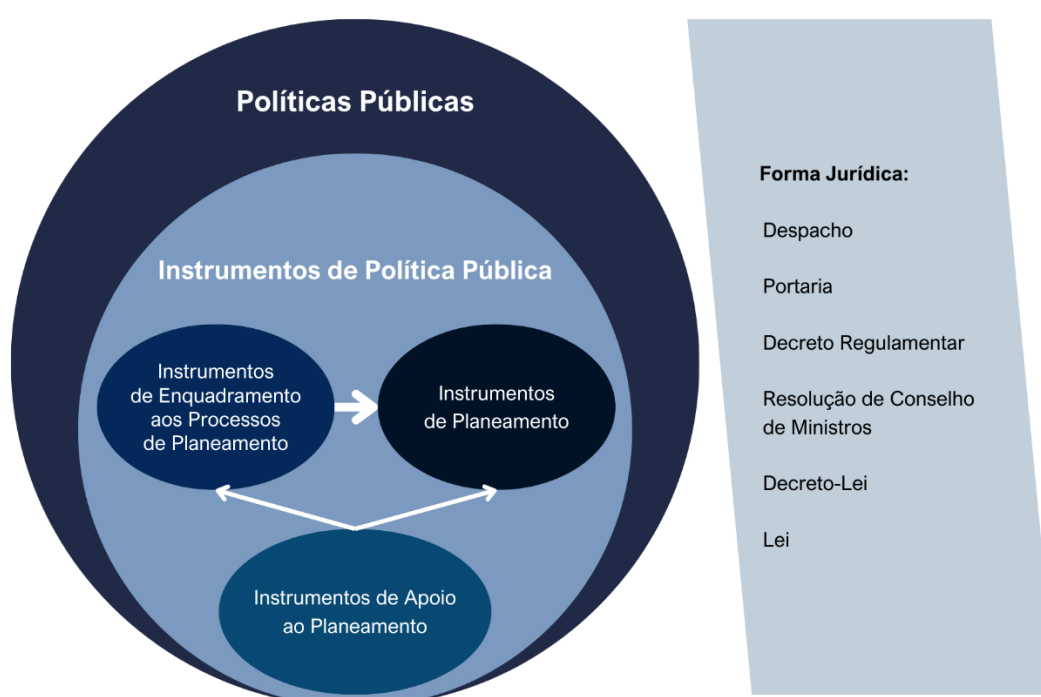
Figura 1 - Instrumentos de Política Pública	4
Figura 2 - Categorias do Glossário do Ciclo de Políticas Públicas.....	5
Figura 3 – Termos do GCPP organizados por Grandes Famílias.....	7

Introdução

Este glossário surge no contexto de trabalho da Equipa Multissetorial de Planeamento Estratégico (EMPE) da Rede de Serviços de Planeamento e Prospetiva da Administração Pública (REPLAN). Em particular, foi impulsionado pela priorização da harmonização da linguagem de planeamento na atividade da EMPE para o biénio 2023-2024.

A análise efetuada aos Instrumentos de Planeamento (IP) em vigor em Portugal (Figura 1) permitiu concluir da grande diversidade lexical, de conceitos e terminologia utilizada, por vezes de forma confusa e contraditória. A necessidade de elaboração do presente glossário decorre, das conclusões retiradas dessa análise, bem como da consciência comum entre entidades-membro da EMPE da dissonância lexical existente e da importância da aproximação neste contexto. Espera-se que o glossário contribua para estabilizar as práticas e a linguagem da Administração no que concerne o planeamento, a monitorização e a avaliação das políticas públicas.

Figura 1 - Instrumentos de Política Pública



O glossário visa harmonizar os conceitos e a terminologia utilizados ao longo do ciclo de planeamento das políticas públicas, em estreita e dinâmica articulação com a Lista e a Taxonomia dos Instrumentos de Planeamento e um conjunto mais vasto de trabalhos em torno do sistema de planeamento. Em particular, o presente glossário servirá de suporte ao desenvolvimento dos manuais e modelos dos IP e à implementação do Sistema integrado de informação de políticas e planeamento (SIIPP).

Este glossário incorpora e enquadra definições já consagradas noutros glossários e lexionários (e.g., Assembleia da República, Diário da República). É um trabalho complementar, tanto no plano interno

como internacional, aos glossários existentes por combinar um âmbito circunscrito e uma natureza instrumental aos processos de planeamento no contexto português.

Na sua fase final de elaboração o GCPP foi objeto de uma revisão apoiada por uma equipa de académicos/peritos da Unidade de Investigação sobre Governação, Competitividade e Políticas Públicas (GOVCOPP) da Universidade de Aveiro.

Sublinhe-se que o GCPP foi objeto de uma conciliação de termos/conceitos com o Glossário de Prospetiva, ferramenta desenvolvida no seio da Equipa Multissetorial de Prospetiva da REPLAN. Em determinados casos foi efetuada remissão de um glossário para o outro, como é exemplo a entrada do conceito de “prospetiva”.

Organização por categorias

Os termos do GCPP encontram-se organizados em categorias (figura 2), cujos principais objetivos são o de facilitar a consulta e total compreensão do enquadramento, bem como sinalizar as interligações existentes.

Figura 2 - Categorias do Glossário do Ciclo de Políticas Públicas



Para melhor entendimento, considere-se as seguintes descrições das categorias do GCPP:

Transversais

Inclui conceitos de aplicação ampla e estrutural, que sustentam a organização, coerência e integração das políticas públicas e das intervenções que delas decorre. Abrange os princípios orientadores e alude para as interligações entre políticas e os conceitos fundamentais que norteiam a ação governativa em diferentes escalas e setores.

Planeamento e estruturação

Engloba os termos relacionados com os instrumentos, processos e sistemas de planeamento das políticas públicas, desde a formulação de objetivos e medidas até a organização das orientações estratégicas e operacionais. Esta categoria também abrange as ferramentas que enquadram a definição de metas e âmbitos das intervenções.

Atores e estrutura de decisão

Foca nos atores envolvidos nos processos de formulação, implementação e avaliação das políticas públicas, bem como nos modelos de governança e na articulação entre diferentes entidades e estruturas. Esta categoria esclarece as funções e responsabilidades dos organismos, comissões e outras partes interessadas.

Monitorização e avaliação

Agrupa os termos que descrevem os processos e mecanismos para o acompanhamento, análise e avaliação das intervenções de política pública, no sentido de verificar o cumprimento de metas, os resultados e impactos.

Abordagens metodológicas

Inclui termos relacionados com as abordagens teóricas e metodológicas utilizadas no desenho, implementação e avaliação das políticas públicas. Agrupa ferramentas analíticas como a Teoria da Mudança, avaliação baseada na teoria e métodos contrafactuais, que fornecem suporte rigoroso para decisões baseadas em evidências.

Os termos que constam no GCPP apresentam-se organizados nas categorias da seguinte forma (figura 3):

Figura 3 – Termos do GCPP organizados por Grandes Famílias

Planeamento e Estruturação	Monitorização e Avaliação	Transversais
- Área de política - Desafio - Desafio estratégico - Domínio - Domínio de política - Objetivo (de política pública) - Objetivo estratégico - Objetivo operacional - Medida (de política pública) - Âmbito geográfico - Âmbito dos conteúdos - Âmbito funcional - Agenda - Implementação - Definição do problema - Formulação das medidas de política pública - Tomada de decisão - Planeamento - Instrumento de política pública - Instrumento de planeamento - Instrumento de planeamento estratégico - Instrumento de planeamento operacional - Instrumento de planeamento temático - Instrumento de planeamento transversal - Instrumento de planeamento nacional - Instrumento de planeamento subnacional - Instrumento de planeamento supranacional - Instrumentos de apoio ao planeamento - Instrumentos de enquadramento dos processos de planeamento	- Linha de base - Meta - Meta estratégica - Meta operacional - Indicador - Indicador de resultado - Indicador de realização - Indicador de impacto - Indicador de contexto - Impacto - Resultado - Cadeia de resultados - Evidência - Efeito colateral - Relatório de execução - Relatório de avaliação - Monitorização - Avaliação - Avaliação de impacto legislativo - Avaliação de impacto - Avaliação de processo - Avaliação <i>ex ante</i> - Avaliação <i>ongoing</i> - Avaliação <i>ex post</i> - Avaliabilidade - Risco - Qualidade	- Política pública - Ciclo de planeamento de políticas públicas - Processo de planeamento - Sistema de planeamento - Quadro purianual das despesas públicas - Programa do Governo - Programa orçamental - Processo orçamental - Co-benefício ou benefício recíproco - Valor público - Condição habilitadora - Jurisdição - Legislação <i>Goldplating</i> - Acordo de Parceria (AP) - Longo prazo - Médio prazo - Curto prazo - Relação de compromisso - Interligação - Alinhamento - Alinhamento horizontal - Alinhamento vertical - Orientações
Atores e Estrutura de Decisão	Abordagens Metodológicas	
- Ator - Entidade - Estado - Administração Pública - Partes interessadas - Comissão de acompanhamento - Comissão interministerial - Governo - Governança - Governança - Estrutura de governança - Ação governativa - Participação pública - Consulta pública	- Teoria da Mudança - Prospetiva - Conselho consultivo - Avaliação baseada na teoria - Avaliação contrafactual	

Conceitos

Transversais

Alinhamento

Alignment between planning instruments

Princípio orientador na elaboração dos instrumentos de planejamento que visa garantir coerência e robustez no processo, permitindo gerar e potencializar sinergias e complementaridades entre diferentes instrumentos. Este princípio pressupõe interligações entre diferentes políticas. A sua aplicação permite identificar sinergia e contradições, complementaridades, sobreposições ou lacunas, riscos, oportunidades e benefícios, na operacionalização e nos impactos de diferentes políticas incidentes no mesmo território, fenómeno ou público-alvo. É pertinente destacar que os alinhamentos horizontal e vertical ultrapassam a dimensão técnica dos conteúdos, remetendo para lógicas de governação intersetorial e multinível.

Sinónimos Articulação/coerência entre instrumentos de planeamento

Alinhamento horizontal

Horizontal alignment

Abordagem analítica a considerar na etapa de planeamento, implementação e de monitorização que permite colocar em perspetiva instrumentos de planeamento do mesmo nível hierárquico, mas de diferentes áreas de política ou temáticas. Cumpre o objetivo de identificar interligações, interações, sinergias ou contradições, complementaridades, sobreposições ou lacunas, riscos, externalidades e impactos não desejados a partir dessa combinação de intervenções.

Alinhamento vertical

Vertical alignment

Abordagem analítica que permite analisar a coerência e convergência de visões e objetivos entre instrumentos de diferentes níveis hierárquicos. Esta abordagem pressupõe que as orientações estratégicas indicadas nos instrumentos de níveis superior, sejam apropriadas, densificadas e detalhadas nos instrumentos de nível inferior.

Política pública

Public policy

Conjunto de decisões e orientações determinadas pelo Governo ou outro órgão de poder democraticamente legitimado, da qual resultam instrumentos normativos (leis e respetivas regulamentações) e/ou de planeamento (planos) associados a entidades responsáveis pela sua execução e à mobilização dos recursos necessários ao seu desenho e execução.

Ciclo de planeamento de políticas públicas

Planning cycle

É um referencial que permite posicionar e compreender a sequência de processos desde a formulação à revisão ou conclusão das políticas públicas. O ciclo abrange todas as etapas desde a conceção até à avaliação de uma determinada política pública e assume o princípio da circularidade. Por conseguinte no final da avaliação o ciclo recomeça, incorporando-lhe toda a informação recolhida e as aprendizagens feitas. A estrutura, e até o encadeamento, das etapas do ciclo é variável em função do contexto específico em que cada política pública se

desenvolve. Pode ser dividido em cinco grandes etapas dentro das quais podem ocorrer diferentes fases e processos, bem como múltiplas interações entre estes: - definição do problema, desafio ou necessidade; - formulação das medidas de política pública; - tomada de decisão; - implementação; - monitorização e avaliação.

Longo prazo

Long term

No contexto do planeamento, corresponde a um horizonte temporal, em geral, de duração superior a seis anos.

Médio prazo

Medium term

No contexto do planeamento, corresponde, em regra, a um horizonte temporal entre quatro e seis anos.

Curto prazo

Short term

No contexto do planeamento, corresponde a um horizonte temporal de cerca de um ano.

Orientações

Guidance

Conjunto de diretrizes (e.g. desafios, domínios, áreas de política) constantes de um instrumento de planeamento que visam enquadrar, guiar e balizar a ação governativa no âmbito dos objetivos e prioridades de política pública. As orientações, devidamente articuladas entre si, norteiam a ação governativa num horizonte temporal pré-definido e são passíveis de monitorização.

Processo de planeamento

Planning process

Refere-se ao conjunto integrado, sistemático e iterativo de atividades destinadas a estruturar e organizar a tomada de decisão em contextos estratégicos, operacionais ou táticos. Conceptualmente análogo ao ciclo de planeamento de políticas públicas, com foco na identificação do problema até à definição de medidas, inclui a elaboração de instrumentos como Planos Estratégicos, Planos de Ação. No seu conjunto, o processo de planeamento assegura que cada etapa é coerente com os objetivos globais e que existem mecanismos claros de implementação, e monitorização e avaliação de desempenho. Ao integrar dados, conhecimento especializado e a participação de partes interessadas, o processo de planeamento visa alinhar a visão de longo prazo com ações concretas e adaptáveis às mudanças no ambiente interno e externo.

Sistema de planeamento

Planning system

Conjunto dos instrumentos de planeamento, dos processos de planeamento e dos atores, bem como a organização e as interligações destes elementos. O sistema de planeamento é gerido pelo Governo, de forma a promover uma maior coerência de políticas públicas e a concretização dos objetivos de política pública por si estabelecidos.

Jurisdição

Jurisdiction

Limites territoriais e setoriais sobre os quais autoridade pode ser exercida.

Legislação

Legislation

Conjunto de normas jurídicas estabelecidas pelo poder legislativo e outras autoridades competentes, que regulam direitos, deveres e relações em uma sociedade. Pode incluir leis, decretos, regulamentos e outras disposições legais aplicáveis a um determinado território ou setor.

Quadro plurianual das despesas públicas

Multiannual budgetary framework; Medium term budgetary framework

Documento através do qual são estabelecidos, em contabilidade orçamental pública, um limite da despesa total e por missão de base orgânica, para o ano em curso e os quatro anos seguintes. Incluem também projeções de receita por fonte de financiamento para o ano corrente e para os quatro anos subsequentes. Consta da Lei das Grandes Opções.

Programa do Governo

Government programme

Texto que contém as principais orientações políticas e medidas a adotar ou a propor nos diversos domínios da atividade governamental e que é submetido à apreciação da Assembleia da República, através de uma declaração do Primeiro-Ministro, no prazo máximo de dez dias após a nomeação do Primeiro-Ministro. O debate não pode exceder três dias e, até ao seu encerramento, qualquer grupo parlamentar pode propor a sua rejeição ou o Governo solicitar a aprovação de um voto de confiança. A rejeição do programa do Governo exige maioria absoluta dos Deputados em efetividade de funções. (fonte: Glossário AR).

Programa orçamental

Budget programme

Abrange as despesas correspondentes a um conjunto de medidas de carácter plurianual que concorrem para a concretização de um ou vários objetivos específicos, relativos a uma ou mais políticas públicas. (fonte: Artigo 19.º da Lei n.º 91/2001, de 20 de agosto - Lei de Enquadramento Orçamental).

Processo orçamental

Budget process

Abrange todas as regras e procedimentos que regem a elaboração, aprovação e execução do Orçamento do Estado, incluindo a prestação de contas e auditoria. É através do processo orçamental que o Governo obtém a autorização do Parlamento para aplicar recursos públicos com vista ao desenvolvimento de atividades que visam obter resultados de política pública definidos *ex ante*. (Fonte: Glossário CFP)

Relação de compromisso entre políticas públicas

Tradeoff

Refere-se a uma situação que exige equilíbrio entre diferentes objetivos ou dimensões políticas, dado que a melhoria em uma pode gerar alterações na outra sob a forma de consequências adversas ou quebra de compromissos assumidos.

Sinónimos

Conflito entre políticas públicas

Interligação

Interlinkage

Consiste na relação e interação que se estabelece entre ações que se encontram sistematicamente associadas entre si. As relações que se estabelecem entre intervenções de política públicas e suas componentes (objetivos, metas, medidas, indicadores) podem ser positivas, negativas ou de natureza mista, e podem ocorrer a diferentes escalas geográficas e temporais produzindo múltiplos impactos. A identificação das interligações permite perceber de que forma as ações previstas numa determinada intervenção podem influenciar outras, contribuindo para otimizar os efeitos desejados, mitigar impactos adversos e promover maior coerência entre políticas.

Co-benefício ou benefício recíproco

Co-benefit; Mutual gain

Refere-se à satisfação simultânea de vários interesses ou objetivos resultantes de uma intervenção de política pública, de um investimento do setor privado ou de uma combinação destes.

Gold-plating

Gold-plating

Processo mediante o qual um Estado-membro procede à transposição de diretivas europeias para a legislação nacional, alargando o seu âmbito de aplicação através da imposição de requisitos, obrigações ou normas adicionais, frequentemente, com vista à adoção de normas mais exigentes do que as estabelecidas pela diretiva.

Valor público

Public value

Conjunto de ações e medidas, implementadas de forma isolada ou numa abordagem sistemática, que visam aumentar a eficiência, eficácia, abrangência e acessibilidade das intervenções de uma organização pública, de modo a satisfazer plenamente as necessidades de pessoas, grupos, ou de territórios de intervenção. Para alcançar esses objetivos, desenvolvem-se sistemas que monitorizam continuamente esses parâmetros, identificam e aplicam práticas baseadas em evidências, e harmonizam processos para garantir um desempenho consistente e elevado em todas as esferas de atuação. O desenvolvimento desses sistemas está igualmente ligado à promoção de iniciativas de formação, aos diferentes níveis institucionais, no sentido de difundir e treinar os colaboradores nas melhores práticas identificadas.

Acordo de Parceira (AP)

Partnership Agreement

Documento de referência para a programação dos fundos ao abrigo do Regulamento das Disposições Comuns (Regulamento (UE) 2021/1060): Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), Fundo Social Europeu Mais (FSE+), Fundo de Coesão (FC), Fundo para uma Transição Justa (FTJ) e Fundo Europeu dos Assuntos Marítimos, das Pescas e da Aquicultura (FEAMPA). Define a estratégia e as prioridades de investimento estabelecidas pelo Estado-membro e a Comissão Europeia operacionalizados pelos programas nacionais (temáticos) e regionais que integram medidas de política pública de natureza setorial e/ou territorial, bem como uma alocação financeira anual indicativa para cada Objetivo Estratégico (OE).

Condição habilitadora

Enabling condition

Corresponde a condição prévia para a execução eficaz e eficiente dos fundos, devendo ser respeitada durante todo o período de programação. É regulamentada pela legislação europeia e incide sobre os enquadramentos estratégicos, regulamentares e de políticas públicas nacionais para assegurar que os investimentos apoiados pela União Europeia estão alinhados com os objetivos específicos.

Planeamento e Estruturação

Agenda

Agenda

Termo utilizado em contextos de decisão e de intervenção diversos e dinâmicos, podendo assumir-se como uma orientação que corresponde ao nível mais elevado de estruturação das prioridades de longo prazo de política pública, ou como designação de instrumentos de política pública específicos.

Área de política

Policy area

São designadas na Lei das Grandes Opções e representam o terceiro nível de orientações das prioridades do Governo, surgindo abaixo dos domínios de política. As áreas de política caracterizam a abordagem de intervenção do Governo em áreas temáticas prioritárias, definidas nos domínios de política.

Desafio estratégico

Strategic challenge

Constituem o nível máximo de orientações das prioridades de política pública do Governo a médio prazo, sendo definidos na Lei das Grandes Opções. Os desafios caracterizam-se por identificar e descrever um conjunto de problemas e fenómenos, a que se associa uma visão política. Os desafios, tipicamente, estão ligados ao Programa do Governo ou a necessidades iminentes e inesperadas, confluindo num conjunto de domínios de política, que marcam as áreas de política de atuação do Governo.

Domínio de política

Policy domain

Constituem o segundo nível de orientações das prioridades de política pública do Governo a médio prazo, sendo definidos na Lei das Grandes Opções. Podem abranger várias temáticas e assumir configurações diversas. Os domínios de política são norteados pela visão definida para os desafios estratégicos respetivos. Fundamentam a escolha de áreas temáticas nas quais se perfila uma abordagem geral de política pública, desenvolvidas em maior detalhe dentro de cada área de política do respetivo domínio.

Instrumento de política pública

Policy instrument

Qualquer documento público do Governo, com e sem expressão jurídica, que orienta ou informa a ação do Governo, da Administração Pública, ou de parte dos mesmos, através da definição de um conjunto articulado de orientações, princípios, propostas e medidas concretas com incidência em temáticas, setores, realidades ou fenómenos.

Implementação

Implementation

Corresponde ao período entre a aprovação ou entrada em vigor de uma intervenção de política pública e o final da sua vigência ou renovação. Constitui a (quarta) etapa no ciclo de planeamento de políticas públicas na qual se operacionaliza o conteúdo e as opções assumidas no instrumento em causa. Pode incluir a monitorização e a avaliação do instrumento de política pública.

Sinónimos

Execução

Objetivo (de política pública)

(Public policy) Objective / goal

Declaração relativa ao propósito da política pública, que delimita o contexto no qual se definem e identificam as metas, os resultados ou a situação que se espera alcançar sobre os intermediários ou beneficiários finais. Fornece a base para a definição dos vários níveis das orientações dos instrumentos de planeamento e constitui um parâmetro passível de avaliação. O objetivo pode ter uma natureza estratégica, operacional, ou específica, que é concretizado através de um conjunto coordenado de medidas.

Definição do problema

Problem definition

Constitui a primeira etapa do ciclo de planeamento das políticas públicas e refere-se à perceção do problema e à definição da necessidade de planeamento, à caracterização do problema de política pública e do seu enquadramento baseados em evidências e à atribuição de responsabilidades aos atores no contexto do ciclo de planeamento de políticas públicas.

Formulação das medidas de política pública

Formulation of public policy measures

Constitui a segunda etapa do ciclo de planeamento das políticas públicas e consiste em definir objetivos de política pública face ao problema em causa e conceber medidas de política pública para abordá-lo, considerando aspetos como os recursos humanos e materiais necessários às várias alternativas. Estas podem ser analisadas quanto à coerência das políticas para o desenvolvimento sustentável, bem como serem sujeitas a avaliações *ex ante*. Os resultados destas análises podem motivar ajustes nas medidas.

Tomada de decisão

Decision-making

Constitui a terceira etapa do ciclo de planeamento das políticas públicas e consiste nas interações entre decisores políticos e entre estes e os técnicos da Administração Pública, que culminam no momento de formalização da adoção das medidas de política pública.

Planeamento

Planning

Abordagem estruturada de apoio à tomada de decisão, relativa à missão atual e prospetiva, necessária à adaptação das organizações e sistemas às mudanças no contexto que as envolve e em que operam, tendo em consideração os objetivos estratégicos e operacionais fixados para as políticas públicas e respetivas intervenções.

Desafio

Challenge

Corresponde ao primeiro nível de orientações contidas num instrumento de planeamento, o nível abaixo são os domínios. Os desafios devem estar articulados com os desafios estratégicos das Grandes Opções.

Domínio

Domain

Constitui o segundo nível de orientações contidas num instrumento de planeamento, precedidos dos desafios e tendo abaixo as áreas de política.

Âmbito geográfico

Geographical scope

Refere-se à delimitação geográfica em que incidem as orientações contidas num instrumento de planeamento. Nesta dimensão, os instrumentos de planeamento podem ser classificados como nacionais, supranacionais ou subnacionais.

Âmbito dos conteúdos

Content scope

Refere-se à delimitação do conteúdo abordado no instrumento de planeamento, nomeadamente no que toca à amplitude dos temas e setores abordados pelas orientações contidas no respetivo documento. Nesta dimensão, os instrumentos de planeamento podem ser classificados como transversais ou temáticos.

Âmbito funcional

Functional scope

Refere-se às funções desempenhadas pelo instrumento de planeamento, que são determinadas pelas orientações contidas no documento em causa. Incide nas consequências funcionais das orientações inscritas no instrumento de planeamento. Nesta dimensão, os instrumentos de planeamento podem ser classificados como estratégicos ou operacionais.

Instrumento de planeamento (IP)

Planning instrument

Documento aprovado ou previsto pelo Governo, através de um ato normativo, que determina um conjunto escalonado de orientações mensuráveis para a ação governativa num horizonte temporal pré-definido, que devem estar organizadas numa estrutura que abranja pelo menos dois níveis de orientações, articuladas entre si.

Instrumento de planeamento estratégico

Strategic planning instrument: Strategic plan

Um instrumento de planeamento é classificado como estratégico quando estabelece as opções estratégicas relevantes para o seu âmbito de atuação, materializando-se como quadro de referência a considerar na elaboração de outros instrumentos de planeamento de natureza mais operacional. Pressupõe a capacidade de enquadrar, antecipar e projetar desafios e oportunidades, fundamentando as necessidades de planeamento e harmonizando visões e prioridades intersetoriais em diferentes níveis de atuação. Define os objetivos de política pública, a partir dos quais se estabelecem orientações para definição de medidas e ações (de política pública). Incide num horizonte temporal de médio ou de longo prazo, nunca inferior ao horizonte do instrumento de planeamento operacional do mesmo processo de planeamento, e serve para direcionar e informar a ação governativa. Deve assumir a designação de plano estratégico.

Sinónimos	Plano estratégico
------------------	-------------------

Instrumento de planeamento operacional

Operational planning instrument

Um instrumento de planeamento é classificado como operacional quando a sua principal função é definir um conjunto de medidas de política pública para atuar sobre fenómenos, áreas temáticas e/ou paradigmas que constituam problemas de política pública. Um instrumento de planeamento operacional descreve com maior detalhe e precisão os contornos necessários à implementação das medidas de política pública. Apresenta um

horizonte de curto a médio prazo, nunca superior ao horizonte do instrumento de planeamento estratégico do mesmo processo de planeamento. Deve assumir a designação de plano de ação.

Sinónimos	Plano de ação
------------------	---------------

Instrumento de planeamento temático

Thematic planning instrument

Um instrumento de planeamento é classificado como temático quando o objeto de planeamento se destina a intervir numa área delimitada, como um domínio setorial de política pública, um fenómeno social, um paradigma específico ou um domínio particular de conhecimento. Visa organizar e coordenar ações governativas dentro dessa área, concretizando as orientações gerais e facilitando a implementação de políticas transversais.

Sinónimos	Instrumento de planeamento setorial
------------------	-------------------------------------

Instrumento de planeamento transversal

Cross-cutting planning instrument

Um instrumento de planeamento é classificado como transversal quando o objeto de planeamento abrange uma panóplia diversa de temáticas, estabelecendo orientações para, em regra, todas as áreas governativas, num só documento e clarificando a coordenação e articulação entre diferentes setores e instrumentos. Os instrumentos de planeamento transversais são, por natureza, estratégicos e multissetoriais. São a primeira linha de instrumentos de planeamento, onde se estabelecem as orientações prioritárias para a ação governativa no horizonte de planeamento respetivo.

Medida (de política pública)

(Public policy) Measure

Intervenção concreta, identificada no tempo, a levar a cabo pelo Governo, tipicamente enquadrada por um instrumento de política pública, que concretiza objetivos de política pública. A execução da medida deve ser passível de verificação através de indicadores de realização.

Sinónimos	Intervenção (de política pública)
------------------	-----------------------------------

Instrumentos de apoio ao planeamento

Supporting instruments for planning

Documentos diversos, como estudos, relatórios, livros brancos ou outros que assumem uma função instrumental em todas as etapas de formulação, execução e avaliação de uma política pública de um processo de planeamento ou de um ciclo de planeamento das políticas públicas.

Instrumentos de enquadramento aos processos de planeamento

Framework instruments for planning processes

Instrumentos de política pública que apesar de não constituírem instrumentos de planeamento, desempenham uma função orientadora dos processos de planeamento, nas respetivas áreas temáticas.

Objetivo estratégico

Strategic objective/goal

Objetivo de mais alto nível de médio e longo prazo.

Objetivo operacional

Operational objective/goal

Objetivo de mais curto prazo e âmbito mais circunscrito.

Instrumento de planeamento nacional

National planning instrument

Um instrumento de planeamento é classificado como nacional quando o seu conteúdo se refere ao território nacional como um todo, sem extrapolação para o território internacional e sem circunscrever uma área geográfica específica do território nacional.

Instrumento de planeamento subnacional

Sub-national planning instrument

Um instrumento de planeamento é classificado como subnacional quando o seu conteúdo incide numa área geograficamente circunscrita do território nacional e as orientações de política pública assumem especificidades desse contexto territorial.

Instrumento de planeamento supranacional

Supra-national planning instrument

Um instrumento de planeamento é classificado como supranacional quando o seu conteúdo incide numa área ou território que ultrapassa as fronteiras administrativas nacionais e quando participam na sua elaboração entidades ou representantes de outros Estados, não obstante tratar-se de um instrumento de planeamento da responsabilidade das autoridades nacionais e não de documentos do foro da União Europeia ou de instituições internacionais em que o Estado português é signatário.

Atores e Estrutura de Decisão

Ator

Actor

Organização, instituição ou organismo com personalidade jurídica distinta, objetivos explícitos e competência para exercer poderes ou cumprir funções específicas. Geralmente, as entidades são dotadas de recursos (financeiros, humanos ou materiais) que lhes permitem desempenhar o seu papel. No contexto dos instrumentos de planeamento, surgem frequentemente como atores responsáveis pela implementação, coordenação ou fiscalização de medidas e políticas públicas, ou pela prestação de serviços de interesse coletivo. Para uma perspetiva complementar, ver o termo «Ator» do Glossário de Prospetiva.

Estrutura de governança

Governance structure

Modelo institucional de interação entre entidades que assumem responsabilidades no contexto de um instrumento de planeamento. Implica a definição de competências, a composição, a hierarquia e os processos que regem o seu funcionamento/a sua existência, e que assumem configurações diversas em função do contexto. É uma concretização prática da governança, detalhando a organização, as responsabilidades e as relações entre as partes envolvidas em diferentes etapas do ciclo de políticas públicas, incluindo aqui os casos da monitorização ou revisão periódica do instrumento de planeamento.

Sinónimos

Estrutura de governação; Modelo de governança; Modelo de Governação

Governação

Governance

Refere-se ao exercício do poder público em sentido amplo, abrangendo as ações e responsabilidades de governar. Inclui as diferentes vertentes institucionais, políticas e administrativas necessárias para conduzir os assuntos de interesse coletivo, tanto no âmbito formal como no informal. É um termo geral que abarca o funcionamento do poder público em todas as suas dimensões.

Governança

Governance

Forma como a autoridade política, económica e administrativa é exercida na gestão dos assuntos de um país. Compreende os mecanismos, processos, práticas formais e informais de coordenação e interação entre o Estado, cidadãos e as organizações não-governamentais que enquadram o exercício da autoridade pública e a tomada de decisão, tendo em vista a criação e implementação de políticas públicas. Assenta numa estrutura ou modelo que estabelece as bases da coordenação entre os diferentes atores, podendo assumir um carácter mais formal ou informal e com diferentes níveis de hierarquia.

Participação pública

Public participation

Informação e consulta das partes interessadas, incluindo-se neste conceito a audição das instituições da Administração Pública, cujas competências o justifiquem (cf. Decreto-Lei n.º 69/2000, de 3 de maio - AIA). Os órgãos da Administração Pública devem assegurar a participação dos particulares, bem como das associações que tenham por objeto a defesa dos seus interesses, na formação das decisões que lhes digam respeito, designadamente através da respetiva audiência nos termos do Código do Procedimento Administrativo. (cf. Código

do Procedimento Administrativo - art.º 12.º). Pode ocorrer ao longo do ciclo de política pública, sobretudo nas fases inicial e final.

Comissão de acompanhamento

Monitoring committee

A Comissão de Acompanhamento é um órgão estratégico de articulação, supervisão e validação, cuja principal função é garantir a implementação eficaz de intervenções relacionadas com políticas públicas ou programas. Composta por representantes da Administração Pública, parceiros sociais, especialistas e outras partes interessadas, esta comissão atua como uma estrutura de governança essencial, promovendo a coordenação e o alinhamento entre os diversos atores envolvidos. Pode ser constituída com atribuições delimitadas, adequando-se às diferentes fases do ciclo de política pública, desde o desenho, monitorização ou avaliação.

Comissão interministerial

Interministerial committee

Constituída por representantes de diversos ministérios. Visam, em regra, a supervisão técnica e metodológica de uma ou várias etapas da intervenção de política pública e promover um entendimento partilhado sobre a mesma.

Consulta pública

Public consultation

Consiste, em regra, numa fase de procedimentos legislativos ou administrativos que tem em vista assegurar e incentivar a participação democrática dos cidadãos (artigo 9.º, alínea c) da Constituição). A consulta pública permite aos cidadãos um acesso fácil e imediato a documentação e informação sobre um determinado assunto que o legislador ou a Administração pretendem tratar, seguindo-se uma fase de recolha da opinião dos membros do público sobre possíveis soluções a adotar e de prioridades a considerar. (Fonte: Lexionário DRE).

Entidade

Entity

Refere-se a uma organização, instituição ou organismo, com personalidade jurídica distinta e finalidades explícitas, imputada de poderes e dotada de meios para os exercer. Tipicamente surgem, nos instrumentos de planeamento, como atores que assumem responsabilidades no âmbito da implementação de medidas e políticas públicas em geral.

Sinónimos	Organização; Instituição; Organismo
------------------	-------------------------------------

Estado

State

Entidade político-jurídica que representa uma comunidade de cidadãos organizada de forma soberana, com uma estrutura institucional destinada a exercer poder, governar e regular a vida em sociedade. Constituído por três elementos essenciais — território, população e soberania. O Estado exerce soberania sobre um território específico e a sua população, sendo responsável pela formulação e execução de políticas públicas, pela administração da justiça e pela garantia da ordem social e dos direitos fundamentais. O Governo e a Administração Pública são os principais instrumentos de ação do Estado, atuando na implementação das suas funções políticas, económicas, sociais e administrativas.

Governo

Government

Órgão de condução da política geral do país e órgão superior da Administração Pública. Tem competências de natureza política, legislativa e administrativa. É composto pelo Primeiro-Ministro, eventualmente por um ou mais Vice-Primeiros-Ministros, por Ministros, por Secretários e por Subsecretários de Estado. (Fonte: Glossário AR).

Ação governativa

Government action

Conjunto de decisões e ações com reflexo nas políticas públicas determinadas pelo Governo, enquanto órgão de condução da política geral do país e órgão superior que superintende a Administração Pública.

Administração Pública

Public Administration

Conjunto de serviços, organismos e agentes do Estado, e demais pessoas coletivas públicas, na subintendência do Governo, que asseguram em nome da coletividade a satisfação regular e contínua das necessidades coletivas. (Fonte: Glossário DGAEP).

Partes interessadas

Stakeholders

Indivíduos, grupos ou organizações que possuem interesse direto ou indireto em uma política pública, seja por serem afetados pelas decisões e resultados, seja por influenciarem ou participarem nos processos de formulação, implementação e avaliação. As partes interessadas incluem atores com diferentes níveis de envolvimento, influência ou poder de decisão, abrangendo desde beneficiários diretos até organizações da sociedade civil, entidades governamentais, setor privado e a comunidade em geral. Para uma perspetiva complementar, consultar o Glossário de Prospetiva.

Monitorização e Avaliação

Resultado

Outcome

Os efeitos de curto e médio prazo de uma intervenção de política pública. Os resultados esperados devem estar identificados e representados através de métricas adequadas.

Sinónimos	Efeito
------------------	--------

Avaliação

Evaluation

Processo para determinar o mérito de intervenções de política pública planeadas, em curso ou concluídas, através de um processo sistemático, claro e rigoroso de recolha de dados, análise e formulação de juízos. Analisa o desenho, a implementação e os resultados da intervenção, ponderando, entre outros, os seguintes critérios: a relevância, coerência, eficácia, eficiência, impacto e sustentabilidade. Consoante os objetivos analíticos, o processo de avaliação pode variar em termos de enfoque e complexidade, abrangendo uma ou múltiplas dimensões, adaptando-se de forma dinâmica às necessidades contextuais e específicas do momento em que ocorre.

Cadeia de resultados

Results chain

Sequência causal de uma intervenção de política pública que conduz aos objetivos desejados. Em geral, a cadeia de resultados estabelece a relação entre os recursos e atividades da intervenção, que conduzem a realizações e produzem resultados e impactos.

Sinónimos	Modelo lógico
------------------	---------------

Evidência

Evidence

Facto ou informação que sustenta a validade de uma conclusão, pressuposto ou afirmação. As evidências fornecem uma base objetiva, rigorosa e fundamentada empiricamente para a tomada de decisões, designadamente para qualificar a formulação, implementação e avaliação das intervenções.

Impacto

Impact

Efeitos positivos ou negativos, intencionais ou não intencionais, que surgem como consequência de uma intervenção de política pública. Estes efeitos podem referir-se aos efeitos diretamente atribuíveis à intervenção ou aos efeitos relacionados com o objetivo global, e potencialmente transformadores, visados pela intervenção. Nesta aceção, o impacto abrange as mudanças sociais, económicas e ambientais mais amplas resultantes da intervenção, com um alcance mais extenso e duradouro, que pode ser influenciado por diversos fatores além da própria intervenção.

Indicador

Indicator

Parâmetro qualitativo ou quantitativo que fornece um significado simples e confiável para medir o desempenho ou o alcance de uma mudança relacionada com uma intervenção de política pública ou que ajuda a avaliar o desempenho de um ator, tendo por base uma escala ou dimensão temporal.

Sinónimos	Métrica
------------------	---------

Indicador de resultado

Outcome indicator

Parâmetro qualitativo ou quantitativo que mede o efeito direto alcançado pela intervenção de política pública. Corresponde, em regra, a alterações no desempenho institucional, socioeconómico, ambiental ou no comportamento de indivíduos ou grupos. Deve estar relacionado com o(s) objetivo(s) da intervenção de política pública.

Indicador de realização

Output indicator

Parâmetro qualitativo ou quantitativo que mede a quantidade, tipo e/ou qualidade dos efeitos produzidos pela intervenção de política pública, em determinado período de tempo ou fase de implementação. Orientados para a atividade, mensuráveis e geralmente sob o controlo da entidade responsável pela execução.

Indicador de impacto

Impact indicator

Parâmetro qualitativo ou quantitativo que mede as consequências e o efeito global e a longo prazo após a conclusão da intervenção de política pública. Estes devem ser antecipados e delineados na medida do possível, para que seja possível ajustar os indicadores a recolher. Podem ter um sentido positivo ou negativo, porém geralmente não é passível de ser identificado na fase de planeamento, pois existem impactos esperados, não esperados, diretos e indiretos.

Indicador de contexto

Context indicator

Fornecer informação agregada e atualizada de natureza social, económica, ambiental, territorial, ou outra, relevante para enquadrar e contextualizar as orientações contidas nos instrumentos de planeamento ou outros instrumentos de política pública. Este tipo de indicadores poderá eventualmente ser mobilizado como indicador de resultado e ajudar na definição das metas.

Linha de base

Baseline

Informação recolhida relativa às condições existentes antes ou no arranque de uma intervenção. Fornece uma base de comparação para o planeamento e/ou avaliação dos progressos e do impacto subsequente. A linha de base é essencial na definição de uma meta e do(s) indicador(es) associado(s).

Meta

Target / goal

Medida de concretização de um objetivo qualitativo ou quantitativo, geralmente definida no início de uma intervenção. Acompanhável ao longo do tempo e mensurável através de um ou de vários indicadores recorrendo a um método de cálculo e tendo por referência uma linha de base definidos à partida. As metas podem ser estratégicas, quando se referem a objetivos de médio ou longo prazo relacionados com o resultado e o impacto pretendidos; ou operacionais, quando medem o nível de implementação das ações necessárias para alcançar esses objetivos.

Meta estratégica

Strategic target / goal

Medida de concretização de um objetivo estratégico que avalia o resultado pretendido com a política pública. Refere-se geralmente a um objetivo de médio ou longo prazo, devendo ser mensurável, estar quantificada e definida no tempo. Está associada a um ou mais indicadores de resultado que permitem monitorizar o impacto alcançado.

Meta operacional

Operational target / goal

Medida de concretização de um objetivo de realização que avalia o nível de implementação das ações ou medidas necessárias para atingir o resultado esperado. Mede a execução dos meios mobilizados para alcançar os objetivos finais da intervenção de política pública, sendo normalmente associada a indicadores de realização.

Monitorização

Monitoring

Processo de recolha, organização e análise de dados ou de informação considerada útil ao longo da execução ou implementação de uma intervenção de política pública, para acompanhar/supervisionar a sua evolução. Este processo disponibiliza um conjunto de indicadores sobre os progressos realizados, os objetivos atingidos e os recursos alocados. A monitorização gera a informação necessária para o processo de avaliação e providencia evidências para a formulação e reformulação de políticas e tomada de decisão. Pressupõe a verificação do cumprimento das metas ou objetivos previamente identificados.

Sinónimos

Acompanhamento

Efeito colateral

Spillover; Side Effect; Neighboring effect

Impacto económico, social ou político, positivo ou negativo, que se verifica a partir de uma dada intervenção e que não era expectável ou previsto.

Relatório de execução

Implementation report

Documento que descreve o estado de implementação de uma política pública. Visa destacar o estado de cumprimento e/ou desvios face à implementação prevista e identificação de situações críticas para eventuais ajustes. Deve ser produzido em vários momentos ao longo do ciclo de implementação da intervenção e partilhado com as partes interessadas, assegurando que estas têm acesso a informações atualizadas para tomada de decisão. Distingue-se de um relatório de avaliação por ter um carácter eminentemente descritivo do ponto de situação da implementação.

Sinónimos

Relatório de acompanhamento; Relatório de monitorização

Relatório de avaliação

Evaluation report

Documento que descreve o estudo sobre o mérito de uma política pública. Um estudo de avaliação tem normalmente várias etapas, ao longo das quais se podem produzir relatórios iniciais, intermédios e finais, que devem ser discutidos entre as partes interessadas envolvidas na avaliação (as quais se podem constituir num Grupo de Acompanhamento). Pode produzir recomendações orientadas para a melhoria da intervenção de política pública.

Avaliação de impacto legislativo

Legislative impact evaluation

Instrumento de apoio à decisão política que corresponde a um exercício de análise sistemática dos efeitos de legislação primária ou derivada, identificando os benefícios e encargos dela decorrentes e o seu impacto num conjunto de áreas de interesse.

Avaliação de impacto

Impact evaluation

Avaliação que afere se a intervenção de política pública contribui para mudanças (positivas ou negativas, intencionais ou não intencionais) e estabelece um nexo de causalidade entre a intervenção e a mudança. O termo é por vezes entendido como referindo-se apenas a avaliações que utilizam a abordagem contrafactual para determinar os efeitos líquidos da intervenção.

Avaliação de processo

Process evaluation

É uma avaliação centrada na análise detalhada da forma como uma intervenção de política pública é implementada, com o objetivo de compreender os procedimentos, práticas, contextos e dinâmicas que influenciam a sua execução. Procura aferir se os instrumentos operacionais, recursos e práticas de gestão são suficientes e adequadamente utilizados para atingir os resultados pretendidos.

Avaliação ex ante

Ex ante evaluation

Avaliação efetuada antes da implementação ou na fase de desenho de uma intervenção de política pública. Permite aferir a adequação da intervenção face ao diagnóstico efetuado, englobando geralmente a análise da relevância e da coerência interna e externa da intervenção, fornecendo informações para ajustar o desenho da intervenção antes da sua execução. Permite antecipar os potenciais resultados e impactos. Pode incluir a análise de risco, análises de custos e benefícios, e a definição de indicadores de desempenho.

Avaliação *ongoing*

Ongoing evaluation

Corresponde à avaliação realizada durante a implementação de uma intervenção de política pública. Permite analisar os primeiros resultados e *outputs* da intervenção, aferir a eficiência na utilização dos recursos e a eficácia das ações em relação aos objetivos estabelecidos. Também pode fornecer contributos para a monitorização, designadamente para análise da qualidade dos processos de execução e acompanhamento, identificando pontos de melhoria contínua e ajustando estratégias para maximizar os impactos e a eficiência durante o período de vigência.

Sinónimos

Avaliação intercalar; Avaliação intermédia; Avaliação *ex durante*

Avaliação *ex post*

Ex post evaluation

Avaliação de uma intervenção de política pública após a sua conclusão, podendo ser realizada logo após a conclusão da intervenção ou algum tempo depois. Permite identificar os fatores de sucesso ou de fracasso, apreciar os resultados e os impactos e a sua sustentabilidade, e tirar conclusões que possam ser generalizadas a outras intervenções.

Avaliabilidade

Evaluability

Medida em que uma intervenção de política pública pode ser avaliada de forma fiável e credível. A avaliabilidade pode ser aferida numa fase prévia à intervenção, a fim de verificar se os seus objetivos estão adequadamente definidos e se os seus resultados são verificáveis. No contexto da avaliação de políticas públicas, pode ser entendida como um estudo exploratório para definir em que medida os conhecimentos disponíveis e as condições técnicas e institucionais tornam possível prever respostas fiáveis e credíveis às questões de avaliação.

Risco

Risk

Fator, condição ou acontecimento, interno ou externo à intervenção de política pública que pode afetar negativamente o alcance dos resultados esperados ou inibir a ocorrência donexo causal, comprometendo o sucesso da intervenção. Para uma perspetiva complementar, consultar o Glossário de Prospetiva.

Qualidade

Quality; Quality systems

Ações ou medidas, entendidas *per se* ou inseridas numa iniciativa sistemática, que visam aumentar a eficiência, eficácia, abrangência e acessibilidade das ações de uma organização, de forma a satisfazer de forma mais completa possível as necessidades dos seus clientes. Para o efeito, as organizações tendem a desenvolver sistemas de qualidade, que não só avaliam em permanência estes parâmetros, como desenvolvem medidas que visam encontrar as melhores práticas, baseadas na evidência, adaptá-las e harmonizá-las de forma a garantir a qualidade de forma homogênea, em todas as esferas da sua ação. O desenvolvimento de um sistema de qualidade está igualmente ligado à promoção de iniciativas de formação, aos diferentes níveis institucionais, no sentido de difundir e treinar os colaboradores nas melhores práticas identificadas.

Sinónimos

Eficácia; eficiência; acessibilidade; satisfação dos clientes

Abordagens Metodológicas

Teoria da Mudança

Theory of Change

Ferramenta que permite representar, de uma forma abrangente e gráfica, a forma como se espera que uma intervenção de política pública atinja os seus objetivos. Implica identificar a cadeia de resultados da intervenção, bem como explicar em que condições esses resultados podem ocorrer. Pode ser utilizada no âmbito do desenho, monitorização e avaliação de intervenções de política pública.

Prospetiva

Foresight

Processo orientado para o futuro, realizado de modo sistemático, participativo, através da recolha e análise de informações e da construção de visões de médio e longo prazo, para informar o processo de tomada de decisão, nomeadamente de decisões estratégicas. No fundamental, a prospetiva visa esclarecer a ação presente em termos dos futuros possíveis e desejáveis, assentando na construção e exploração de diferentes cenários. Para uma definição mais completa, consultar o Glossário de Prospetiva.

Conselho consultivo

Advisory board

Órgão de consulta para apoio à decisão que pode integrar o modelo de governança dos instrumentos de planeamento. É normalmente composto por entidades públicas e não-governamentais, bem como personalidades externas à Administração Pública que, pelas funções que exercem ou pela experiência e conhecimento acumulados em determinados domínios técnicos, podem providenciar contributos isentos e fundamentados às atividades de planeamento. Tipicamente os conselhos consultivos desempenham funções de aconselhamento técnico e científico para apoio à tomada de decisão.

Sinónimos Fórum consultivo

Avaliação baseada na teoria

Theory-based evaluation

Abordagem metodológica baseada numa teoria para aferir se, como e porquê a intervenção de política pública contribui para os resultados pretendidos. Prevê duas componentes: uma conceptual, que consiste em explicitar cada etapa da lógica da intervenção, identificando relações causais e mecanismos de mudança; e uma empírica, na qual se procura testar essa teoria. A avaliação baseada na teoria pode mobilizar vários métodos, entre os quais avaliação realista, análise de contribuição, *process tracing*, etc.

Avaliação contrafactual

Counterfactual evaluation

Abordagem metodológica que procura estimar os efeitos líquidos ou impactos atribuíveis a uma intervenção de política pública, com base num contrafactual. Para o efeito, procura-se aferir qual seria a situação dos destinatários (indivíduos, organizações ou grupos, territórios) se a intervenção não existisse. Para tal, requer a criação de um grupo de controlo similar ao grupo de tratamento. Esta abordagem é amplamente utilizada em contextos onde é possível atribuir causalidade. Existem vários métodos que podem ser aplicados, sendo os mais comuns: distribuição aleatória (*randomized controlled trial*), diferença nas diferenças (*Difference-in-differences*, DID),

métodos de emparelhamento (*matching*) como o *Propensity Score Matching*, desenho de descontinuidade (*Discontinuity Design*) e variáveis instrumentais (*Instrumental Variables*).

Índice remissivo

A

Ação governativa	19
Acordo de Parceira (AP)	11
Administração Pública	19
Agenda	12
Alinhamento	8
Alinhamento horizontal	8
Alinhamento vertical	8
Âmbito dos conteúdos	14
Âmbito funcional	14
Âmbito geográfico	14
Área de política	12
Ator	17
Avaliabilidade	24
Avaliação	20
Avaliação baseada na teoria	25
Avaliação contrafactual	25
Avaliação de impacto	23
Avaliação de impacto legislativo	23
Avaliação de processo	23
Avaliação ex ante	23
Avaliação ex post	24
Avaliação ongoing	24

C

Cadeia de resultados	20
Ciclo de planeamento de políticas públicas	8
Co-benefício ou benefício recíproco	11
Comissão de acompanhamento	18
Comissão interministerial	18
Condição habilitadora	11
Conselho consultivo	25
Consulta pública	18
Curto prazo	9

D

Definição do problema	13
Desafio	13
Desafio estratégico	12
Domínio	13
Domínio de política	12

E

Efeito colateral	22
Entidade	18
Estado	18

Estrutura de governança	17
Evidência	20
F	
Formulação das medidas de política pública	13
G	
Gold-plating	11
Governança	17
Governance	17
Governo	19
I	
Impacto	20
Implementação	12
Indicador	21
Indicador de contexto	21
Indicador de impacto	21
Indicador de realização	21
Indicador de resultados	21
Instrumento de planeamento (IP)	14
Instrumento de planeamento estratégico	14
Instrumento de planeamento nacional	16
Instrumento de planeamento operacional	14
Instrumento de planeamento subnacional	16
Instrumento de planeamento supranacional	16
Instrumento de planeamento temático	15
Instrumento de planeamento transversal	15
Instrumento de política pública	12
Instrumentos de apoio ao planeamento	15
Instrumentos de enquadramento aos processos de planeamento	15
Interligação	11
J	
Jurisdição	9
L	
Legislação	10
Linha de base	21
Longo prazo	9
M	
Medida (de política pública)	15
Médio prazo	9
Meta	22
Meta estratégica	22
Meta operacional	22
Monitorização	22

O

Objetivo (de política pública)	13
Objetivo estratégico	16
Objetivo operacional	16
Orientações	9

P

Partes interessadas	19
Participação pública	17
Planeamento	13
Política pública	8
Processo de planeamento	9
Programa do Governo	10
Programa orçamental	10
Prospetiva	25

Q

Quadro plurianual das despesas públicas	10
Qualidade	24

R

Relação de compromisso entre políticas públicas	10
Relatório de avaliação	23
Relatório de execução	23
Resultado	20
Risco	24

S

Sistema de planeamento	9
-------------------------------------	---

T

Teoria da Mudança	25
Tomada de decisão	13

V

Valor público	11
----------------------------	----

Fontes Bibliográficas

Este glossário inspirou-se num conjunto alargado de fontes bibliográficas, das quais destacamos as seguintes:

Lexionário do Diário da República.

Glossário da Assembleia da República.

Direção-Geral da Administração e do Emprego Público (2009), Glossário de Termos Estatísticos.

Conselho de Finanças Públicas (2024), Glossário de termos de finanças públicas.

OECD (2023), Government at a Glance 2023, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/3d5c5d31-en>.

OECD (2020), Policy Framework on Sound Public Governance: Baseline Features of Governments that Work Well, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/c03e01b3-en>.

Pedro Amaral (2013), Avaliação do Impacto: Breve Introdução, Camões, Instituto da Cooperação e da Língua, I.P., Gabinete de Avaliação e Auditoria.

Maltais, D. (2012), "Planning (Strategic Planning and Operational Planning)," in L. Côté and J.-F. Savard (eds.), Encyclopedic Dictionary of Public Administration, [online], www.dictionnaire.enap.ca.

United Nations Development Programme (UNDP) (2010), Strategic Planning Manual - Strategic Planning and Policy Development programme

OECD (2022), Glossary of Key Terms in Evaluation and Results Based Management.

Ferreira do Amaral J. (1996), Planeamento Económico, em Política Económica: metodologia, conceções e instrumentos de atuação, 1996, Lisboa: Edições Cosmos, pp. 108-119.



REPLAN

**Rede de Serviços de Planeamento
e Prospectiva da Administração Pública**